

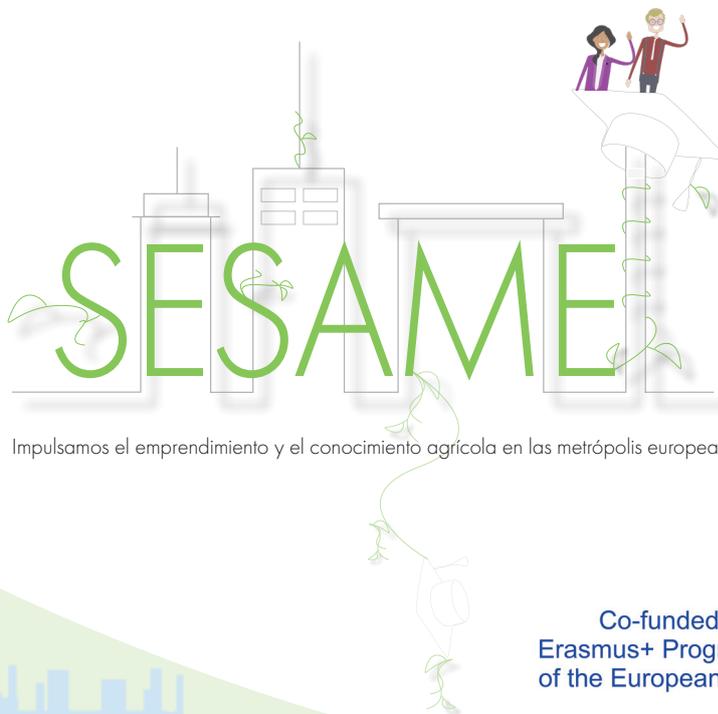
# Erasmus+

## Retos y oportunidades de la agricultura metropolitana

Formación experimental para municipios

### Capítulo 5

Situar la agricultura metropolitana en una estrategia agrícola y alimentaria a gran escala



Co-funded by the Erasmus+ Programme of the European Union



# Erasmus+



# EL PROGRAMA

## Capítulo 1

¿Qué es la agricultura metropolitana?

- Definir la agricultura metropolitana
- Incorporar los beneficios de la agricultura metropolitana en el territorio

## Capítulo 2

Apoyar la agricultura metropolitana: fomentar el desarrollo de habilidades

- Identificar a los diferentes actores implicados en los proyectos de agricultura metropolitana para ofrecerles herramientas de apoyo y asistencia adecuadas
- Presentar a los actores y las habilidades que hay que movilizar de acuerdo con los objetivos de cada proyecto de agricultura metropolitana

## Capítulo 3

Facilitar la implementación de proyectos agrícolas en zonas urbanas: cómo superar las barreras normativas y técnicas

- Identificar las limitaciones normativas y técnicas que deben preverse a la hora de establecer un proyecto agrícola en una zona urbana
- Analizar las herramientas a disposición de las administraciones locales para facilitar la implementación de proyectos agrícolas metropolitanos

## Capítulo 4

Fomentar los proyectos agrícolas en zonas urbanas  
Modelos de negocio y apoyo financiero

- Presentar los modelos económicos híbridos de los proyectos de agricultura metropolitana
- Presentar las herramientas a disposición de las administraciones locales para dar apoyo financiero a los proyectos de agricultura metropolitana

## Capítulo 5

Situar la agricultura metropolitana en el marco de una estrategia agrícola y alimentaria a gran escala

- Integrar la agricultura en la estrategia de planificación a escala metropolitana
- Presentar las condiciones para desarrollar una estrategia metropolitana agrícola y alimentaria exitosa

## Capítulo 6

Evaluación final de la formación

# CAPÍTULO V



En los últimos diez años, aproximadamente, ha aumentado el interés de las autoridades europeas, nacionales y locales por la deslocalización de los sectores agrícola y alimentario. Este interés se ve reforzado por el hecho de que la crisis de la COVID-19 ha puesto de manifiesto los errores de nuestros sistemas agroalimentarios y ha cuestionado la resistencia de las cadenas de suministro tradicionales. La agricultura metropolitana ejerce aquí un papel importante, ya que permite participar en la reubicación y, por lo tanto, en la seguridad alimentaria.

## La agricultura y la alimentación en una política metropolitana

→ **La escala metropolitana, un espacio pertinente para planificar la acción pública en la agricultura y la alimentación**

En cuanto a la gestión política de la agricultura urbana y periurbana (políticas públicas, aplicación de la normativa, apoyo a la organización de la distribución), las metrópolis son un nivel de gestión intermunicipal pertinente por varios motivos:

- Algunas parcelas pueden estar ubicadas en varios municipios o un proyecto agrícola puede explotar varias parcelas en diferentes municipios.
- Las externalidades producidas por la agricultura urbana y periurbana pueden encontrarse en diferentes municipios.
- La agricultura urbana puede practicarse en ciudades grandes y medianas, pero también, a causa de la urbanización, en pequeñas ciudades o pueblos rurales asociados a las metrópolis.
- Desde una perspectiva de circuito corto y de «reterritorialización», hay que volver a conectar las áreas de consumo urbanas y las áreas de producción rurales y periurbanas. La escala metropolitana permite territorializar toda la cadena alimentaria, desde la producción hasta el consumo, pasando por la transformación.
- La escala metropolitana tiene la capacidad de incluir todas las iniciativas locales, de movilizar a las asociaciones y de establecer foros de debate con las múltiples partes interesadas



# CAPÍTULO V

Así, la pertinencia de la escala metropolitana para planificar la acción pública reside en su capacidad de encontrar un compromiso entre la necesidad de proximidad y la actuación que requiere una dimensión crítica según lo que está en juego en una política agroalimentaria.

Atención: Si bien la escala metropolitana es especialmente pertinente para coordinar las estrategias agrícolas territoriales, es importante implicar también a los actores que actúan en otras escalas en el desarrollo de estas estrategias, como los parques nacionales o regionales, los polos de equilibrio territorial, las intermunicipalidades, las regiones, etc. Puesto que las autoridades territoriales tienen diferentes competencias, es conveniente descompartimentar los niveles territoriales para movilizar a todos los actores y sus competencias en materia de acción pública.

## → Los dos retos de una estrategia agrícola y alimentaria metropolitana

### 1. Articular una política agrícola que incluya las zonas periurbanas y urbanas

La metropolización ha dado lugar a la integración de los territorios rurales periurbanos y ha legitimado a las ciudades y las metrópolis para abordar no solamente las cuestiones alimentarias, sino también las agrícolas. Ahora es necesario ampliar la política agrícola de las metrópolis, históricamente centrada en la agricultura periurbana, a la agricultura urbana. Por consiguiente, la estrategia agrícola territorial debe combinar los diferentes tipos de agricultura metropolitana con dos objetivos transversales:

- Acercar los agricultores tradicionales a la ciudad, a las áreas de consumo locales, y sensibilizarlos sobre las prácticas de agricultura urbana.
- Concienciar a los actores de la agricultura urbana de una dimensión territorial más global y de su papel dentro de este territorio.

Acercar a los agricultores tradicionales y a los urbanos crearía sinergias interesantes.

Por ejemplo, la vinculación de los productores urbanos y periurbanos facilita la aparición y la consolidación de nuevos canales de comercialización, como las tiendas de agricultores. También promueve el intercambio de buenas prácticas entre los agricultores. De hecho, la agricultura urbana está desarrollando técnicas de cultivo innovadoras que se podrían reproducir en contextos periurbanos. Por ejemplo, dado que el acceso al agua es muy limitado, los proyectos de agricultura urbana proponen técnicas muy eficientes desde el punto de vista del agua, que se podrían utilizar para la agricultura periurbana, especialmente en vista del cambio climático. La agricultura urbana, por su papel de sensibilización y educación de los habitantes de la ciudad, contribuye al desarrollo y a la preservación del capital agrícola local y, por lo tanto, a la agricultura local periurbana.

# CAPÍTULO V



**Ejemplo: Parque en la mesa, Red de Parques Naturales en la provincia de Barcelona, Cataluña**

Nació en 1992, es un programa de desarrollo económico que pretende destacar, mediante la gastronomía, la producción artesanal y la viticultura de proximidad y de calidad, los valores naturales, culturales y paisajísticos de nuestros parques.

Actualmente hay más de 300 empresas adheridas que desarrollan su actividad en alguno de los 9 espacios naturales incluidos en la Red de Parques Naturales de la Diputación de Barcelona, que ofrecen el servicio de pedido Parque en la mesa edita anualmente una guía que pretende poner en común y dar a conocer todos aquellos agentes que, desde hace años, potencian y difunden los productos alimenticios locales y de calidad para favorecer el desarrollo económico sostenible, la biodiversidad y el refuerzo de la identidad local.

Tanto la agricultura periurbana como la urbana tienen mucho que ganar con una política agrícola común. El reto de las comunidades consiste en garantizar la aparición, el desarrollo y la sostenibilidad de los proyectos agrícolas en su territorio. Se trata, pues, de comprometerse a coordinar y «aglutinar» las numerosas iniciativas emprendidas en el ámbito local a través de una **estrategia territorial estructurante y sostenible**.

## *Ejemplo 1. Estrategia de agricultura urbana en la ciudad de Barcelona (2019 -2030)*

Para continuar avanzando en el impulso a los huertos urbanos, el Ayuntamiento de Barcelona redactó esta Estrategia de agricultura urbana que fija un marco general al conjunto del municipio y plantea acciones claves para desplegar a corto y medio-largo plazo. Es un instrumento que impulsa y planifica las actuaciones necesarias para conseguir mejorar y aumentar la superficie agrícola en la ciudad, con un modelo agroecológico; estos huertos deben maximizar los servicios ambientales y sociales, y hacer crecer la naturaleza en la ciudad en beneficio de las personas y de la conservación de la biodiversidad.

El ámbito territorial de estrategia es la ciudad de Barcelona, sobre todo la que se corresponde con la ciudad compacta, donde la estrategia de agricultura urbana puede ser más efectiva. Este ámbito incluye las cubiertas de los edificios públicos y privados de la ciudad, y considera los huertos escolares aunque no como objetivo principal.

## *Ejemplo 2. Plan de acción para la agricultura metropolitana de la metrópolis de Aix-Marsella-Provenza, Francia*

En 2019, la metrópolis de Aix-Marsella-Provenza desarrolló un plan de acción metropolitana específicamente dedicado a la agricultura metropolitana que tenía como objetivo proporcionar directrices para mejorar la producción y el consumo local a escala metropolitana. Para ello, el plan se definió en 30 acciones significativas para dar apoyo a 100 iniciativas de agricultura urbana identificadas en Marsella. Estas acciones incluyeron, por ejemplo, un censo de los terrenos urbanos disponibles, la creación de un mercado de productores, el desarrollo del pastoreo ecológico periurbano y



# CAPÍTULO V

medidas de apoyo técnico y financiero. Cabe señalar que este plan también se basaba en actores privados a través de iniciativas público-privadas que perseguían un objetivo de interés general.

El presupuesto necesario para aplicar el plan de acción durante el año 2020 se estimó en 2.188.700 euros, de los cuales casi 1,3 millones se destinan a inversiones.

### *Ejemplo 3. Plan Estratégico Metropolitano 2.0 de Bolonia, Italia*

El Plan Estratégico Metropolitano 2.0 (PSM) de Bolonia es un documento de política estratégica que, aunque no tiene el valor de un plan de acción o de un documento de planificación local, proporciona un marco de referencia estratégico para el territorio del área metropolitana, que promueve la integración y la alineación de las políticas municipales o intermunicipales en este ámbito.

El PSM está alineado con la Agenda Metropolitana para el Desarrollo Sostenible de la ciudad metropolitana de Bolonia, que, aunque sigue siendo un documento de política estratégica, aborda cuestiones como el uso sostenible del suelo, la adaptación al cambio climático, la vegetación y los ecosistemas urbanos, la calidad del agua y del aire, etc. Proporciona un primer seguimiento de la situación en el ámbito metropolitano y define las necesidades que se deben satisfacer en el futuro.

## **2. Desarrollar un proyecto alimentario territorializado**

El deseo de volver a conectar la producción y el consumo locales ha llevado a la aparición de sistemas alimentarios territorializados que pretenden conectar a todos los actores de la cadena agrícola y alimentaria situados en una zona geográfica regional: partiendo de la producción, pasando por la transformación, la distribución y, después, los consumidores, y creando así una interdependencia entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales. Un estudio realizado por AgroParisTech sugiere que las agriculturas urbana y periurbana podrían alimentar entre el 3 % y el 15 % de la población de las conurbaciones francesas. De aquí la importancia de una reflexión que combine la gestión agrícola con el desarrollo de circuitos cortos y la vinculación entre la agricultura metropolitana y las zonas de consumo urbano.

Un sistema alimentario territorializado es «un conjunto coherente con gobernanza participativa territorial formado por cadenas agroalimentarias sostenibles ubicadas en un área geográfica de dimensión regional» (Rastoin, 2015). Además, un sistema alimentario territorializado se basa en una triple proximidad caracterizada por:

- Reconectar las ramas agrícolas (vegetal, animal y forestal) según los principios de la agroecología.
- Acercar la agricultura y la industria agroalimentaria de la misma zona.
- Reorientar la demanda de alimentos por parte de un número creciente de consumidores hacia una oferta local variada y de calidad.

Desde 2014, en Francia, la ley del futuro de la agricultura, la alimentación y la silvicultura permite elaborar proyectos territoriales alimentarios (PAT) que tienen como objetivo deslocalizar la agricultura y la alimentación y dar apoyo a la incorporación de agricultores,



# CAPÍTULO V

circuitos cortos o productos locales para los comedores. Los PAT se elaboran de forma colectiva y por iniciativa de los agentes de la propia zona (autoridades locales, institutos de investigación, agricultores, empresas de transformación y distribución de alimentos, asociaciones, etc.). Proporcionan un marco estratégico y operativo para afrontar los retos de la industria alimentaria.

Véase el conjunto de PAT aquí.

Aunque Italia no propone ningún marco legislativo para los sistemas alimentarios territorializados, las ciudades italianas toman la iniciativa para agrupar las políticas agrícolas y alimentarias actuales o emprender nuevas políticas en este sentido, especialmente a través del Pacto de Milán por una política alimentaria urbana. Un total de 26 ciudades italianas se han comprometido con el pacto por una estrategia alimentaria sostenible.



Lanzado por la ciudad de Milán en la Exposición Universal de 2015, el Pacto de Milán por una política alimentaria urbana pretende ser una carta internacional de compromiso de las ciudades para implantar sistemas alimentarios territoriales. Este pacto propone 37 acciones para:

- Garantizar un entorno propicio para una acción eficaz (gobernanza).
- Dar apoyo a la producción, al suministro y a la distribución de alimentos.
- Promover la alimentación sostenible y la buena nutrición.
- Garantizar la equidad social y económica.
- Evitar el despilfarro de alimentos.

El Pacto ha sido ratificado por más de 200 ciudades de todo el mundo, entre las cuales figuran Marsella, Barcelona y Bolonia.

Al igual que en Italia, España no tiene ninguna normativa nacional que promueva los sistemas alimentarios territorializados. Gracias a la movilización de la sociedad civil y al creciente número de iniciativas privadas, las regiones y ciudades españolas se han situado al frente de las políticas de agricultura y alimentación locales sostenibles. También en este sentido, Barcelona organizará en 2021 el 7.º foro del Pacto de Milán por una política alimentaria urbana sobre el tema de la resiliencia alimentaria ante la emergencia climática. Esta dinámica muestra la preponderancia de las iniciativas locales y urbanas de abajo arriba para aplicar políticas alimentarias y agrícolas estratégicas y sistemas alimentarios territorializados.

## *Ejemplo 1. Proyecto alimentario territorial de Bocas del Ródano, Francia*

En 2018 se inició este proyecto alimentario territorial, que está copilotado por la metrópolis de Aix-Marsella-Provenza y el Pays d'Arles, en colaboración con el Estado francés, el Consejo Departamental de Bocas del Ródano, la Región Sud, la Cámara de Agricultura de Bocas del Ródano y todos los actores públicos y privados del Departamento de Bocas del Ródano. Su objetivo es reunir a productores, transformadores, distribuidores, autoridades locales, asociaciones y consumidores



# CAPÍTULO V

para desarrollar una agricultura local accesible para todo el mundo. El proyecto se basa en un diagnóstico compartido de la producción agrícola local y de las necesidades alimentarias del territorio para:

- Consolidar las explotaciones agrícolas y los puestos de trabajo de toda la cadena alimentaria.
- Desarrollar el rendimiento económico y medioambiental de la agricultura.
- Promover el acceso de todos a alimentos de calidad, locales y sostenibles.
- Acercar a productores y consumidores.

## *Ejemplo 2 : Plan de acción alimentaria del Área Metropolitana de Barcelona, España*

El Área Metropolitana de Barcelona ha desarrollado un plan de acción para promover y fomentar la alimentación sostenible en su territorio. Además de crear sinergias entre las diferentes políticas públicas en las que la metrópolis es competente, este plan prevé varias acciones para mejorar el funcionamiento del sistema alimentario en su conjunto:

- Planificación territorial y urbana, infraestructuras (agua, tierra, etc.).
- Promoción del derecho a una alimentación sana para todos.
- Cadenas de transformación, distribución, comercialización y gestión de residuos.
- Producción sostenible de alimentos.

En relación con el plan de acción se creó un observatorio del sistema alimentario metropolitano que permitiera no solo generar información específica del territorio, sino también evaluar el impacto de las políticas emprendidas por la metrópolis. Estas iniciativas se enmarcan en la dinámica iniciada en 2017 con la Carta Alimentaria de la región de Barcelona, un instrumento de coordinación estratégica para el desarrollo de políticas alimentarias locales y metropolitanas.

## *Ejemplo 3 : Parque Agrario del Baix Llobregat, Barcelona, España*

El Parque Agrario del Baix Llobregat es un espacio de preservación y dinamización de la actividad agrícola en una zona limítrofe a la ciudad de Barcelona. El parque abarca 3.489,83 hectáreas, repartidas en 14 municipios con una población de 818.076 habitantes. Un total de 200 explotaciones agrícolas profesionales con una superficie útil de más de 2.200 hectáreas. El parque está gestionado por un consorcio formado por un sindicato agrícola, el gobierno regional y las administraciones locales, a través de dos planes estratégicos:

- Un plan de desarrollo urbano que proteja las tierras agrícolas.
- Un plan de gestión y desarrollo que presente las estrategias y las acciones que deben llevarse a cabo.

Sus objetivos son fomentar la actividad agraria mediante el establecimiento de programas específicos para preservar los valores productivos de la zona agrícola y promover los productos locales y de calidad, así como el consumo en circuitos cortos. Por ejemplo, el consorcio ha creado la etiqueta *Productes frescos del Parc Agrari* para identificar y promocionar la producción del parque entre los consumidores. El parque tiene un presupuesto de aproximadamente 1.100.000 euros para el año 2021.



# CAPÍTULO V

## ¿Cómo se puede desarrollar una estrategia agrícola y alimentaria a escala metropolitana?

Una estrategia agrícola y alimentaria eficaz es, ante todo, una **política estructurada que se compone de los siguientes elementos:**

- Diagnóstico del territorio.
- Propósito, principios, visión y directrices.
- Cuestiones clave específicas del territorio.
- Objetivos principales.
- Objetivos operativos.
- Programa de acción.

También es una **gobernanza coconstruida**, con:

- **Un responsable del proyecto** (autoridad local, intermunicipal, metrópolis, parque regional, etc.).
- **Apoyo técnico y financiero:** promotor del proyecto, gestores del proyecto, socios, financiadores o beneficiarios.
- **Gobernanza compartida**, que implica cuatro tipos de actores principales:
  - Actores públicos.
  - Actores económicos.
  - Actores asociativos y de la sociedad civil.
  - Actores de la investigación.
- Una gobernanza que asocia los **diferentes niveles del territorio** (municipios, metrópolis, regiones, Estado).

Una estrategia eficaz debe integrar **diferentes ámbitos de actuación** para tener en cuenta toda la gama de cuestiones agrícolas y alimentarias:

- **Suelo:** proteger y dar valor a las zonas agrícolas, incluso mediante la incorporación de la agricultura en la planificación.
- **Medio ambiente:** fomentar las prácticas agroecológicas y tener en cuenta el impacto territorial de la agricultura en la alimentación, la biodiversidad, la energía, el clima y la contaminación atmosférica.
- **Economía agrícola y alimentaria:** fomentar la creación de explotaciones, reforzar las cadenas de suministro locales y desarrollar circuitos cortos.
- **Acción sociocultural:** reforzar la relación entre los agricultores y los habitantes, promover la gastronomía y los productos locales.
- **Nutrición y accesibilidad social:** promover el acceso a alimentos sanos y sostenibles y concienciar sobre «comer bien».

Finalmente, es preciso disponer de **fondos financieros** adecuados para aplicar la estrategia:

- Fondos propios de la comunidad.
- Créditos públicos nacionales, departamentales y regionales.
- Financiación europea (FEADER, FEDER).
- Financiación privada (fundaciones, ESS, etc.).



# CAPÍTULO V

El contenido de una estrategia agrícola y alimentaria territorializada depende de las competencias del actor que la aplica y de sus orientaciones políticas en materia de agricultura, ecología y urbanismo. Por lo tanto, es importante disponer de un fuerte apoyo político para iniciar esta estrategia.

El reto de este tipo de estrategia es **medir la transversalidad de la materia**: una estrategia agrícola y alimentaria pretende gestionar espacios, flujos de bienes y servicios, sistemas de actores que se conocen poco entre sí y un gran número de competencias y prácticas.



## En resumen, una estrategia agrícola y alimentaria eficaz a escala metropolitana se caracteriza por:

### Apoyo bien definido

- Voluntad política firme y permanente
- Responsable claramente identificado
- Apoyo técnico de calidad

### Estrategia colectiva

- Gobernanza compartida entre los actores del territorio
- Funciones y responsabilidades bien definidas.
- Proceso de consulta y participación ciudadana

### Estrategia que parte de lo que ya existe

- Diagnóstico preliminar bien hecho
- Estrategia adaptada a las especificidades locales
- Estrategia basada en los medios de actuación a disposición del responsable

### Estrategia transversal

- Visión general de los diferentes temas que se plantean
- Misiones multidisciplinares
- Marco normativo en reflexión

### Estrategia operativa

- Estrategia definida en un programa de acciones
- Estrategia integrada en los documentos de planificación existentes
- Comunicación regular
- Evaluación a lo largo de la aplicación

# CAPÍTULO V

## Para saber más...

### **...sobre los sistemas alimentarios territorializados en el Mediterráneo**

HERRERA GIL, M., VICENTE-ALMAZÁN CASTRO, L. y ESCOBAR CRUZ, M. *Sistemas alimentarios territorializados en España 100 iniciativas locales para una alimentación responsable y sostenible* (2019) CERAI

HERRERA GIL, M. y VICENTE-ALMAZÁN CASTRO, L. *Herramientas para el impulso de sistemas alimentarios territorializados* (2019) CERAI

### **...iniciativas de las autoridades locales catalanas en materia de agricultura y alimentación**

CON-IERMB (2017). *La agricultura urbana y periurbana en el marco de un sistema agroalimentario sostenible*. CON (Área de Planificación Estratégica). Pàgs.74-84

### **...sobre políticas públicas para la transición alimentaria**

*Transition alimentaire : pour une politique nationale et européenne de l'alimentation durable orientée vers les consommateurs, les filières et les territoires*, Groupe de travail Transition alimentaire, filières et territoires-TAFT, Académie d'Agriculture de France, octubre del 2018, 11 páginas.



# ¿PREPARADOS PARA PARTICIPAR?

La formación «Retos y oportunidades de la agricultura metropolitana» se diseñó en el marco del proyecto SESAME, financiado por el programa europeo ERASMUS +.

La formación ha sido diseñada por:

- La Agencia especializada en desarrollo urbano AVITEM
- Profesionales de la ingeniería educativa: EDUSCOPI e IRFEDD
  - Metrópolis: Barcelona, Bolonia y Marsella

¿Preguntas?

Jesús T. García: [jtgarcia@amb.cat](mailto:jtgarcia@amb.cat)

¿Quiere saber más sobre el proyecto SESAME?

Póngase en contacto con el líder IRFEDD - [lauriane.garcia@irfedd.org](mailto:lauriane.garcia@irfedd.org)

