Erasmus+

Retos y oportunidades de la agricultura metropolitana

Formación experimental para municipios

Capítulo 3

¿Cómo se puede facilitar la instalación de proyectos agrícolas en zonas urbanas? Superar los obstáculos normativos y técnicos

Co-funded by the Erasmus+ Programme of the European Union

Erasmus+

IRFEDD
INSTITUT RÉGIONAL DE FORMATION À L'ENVIRONNEMENT ET AU DÉVELOPPEMENT DURABLE

IIS SERPIERI · CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA · CAMPUS VERT D'AZUR ANTIBES · AViTeM Agence des Villes et Territoires Méditerranéens Durables · eduscopi · Escola Agraria Arnposta · AMB Àrea Metropolitana de Barcelona

EL PROGRAMA

Capítulo 1

¿Qué es la agricultura metropolitana?

- Definir la agricultura metropolitana
- Incorporar los beneficios de la agricultura metropolitana en el territorio

Capítulo 2

Apoyar la agricultura metropolitana: fomentar el desarrollo de habilidades

- Identificar a los diferentes actores implicados en los proyectos de agricultura metropolitana para ofrecerles herramientas de apoyo y asistencia adecuadas
- Presentar a los actores y las habilidades que hay que movilizar de acuerdo con los objetivos de cada proyecto de agricultura metropolitana

Capítulo 3

Facilitar la implementación de proyectos agrícolas en zonas urbanas: cómo superar las barreras normativas y técnicas

- Identificar las limitaciones normativas y técnicas que deben preverse a la hora de establecer un proyecto agrícola en una zona urbana
- Analizar las herramientas a disposición de las administraciones locales para facilitar la implementación de proyectos agrícolas metropolitanos

Capítulo 4

Fomentar los proyectos agrícolas en zonas urbanas Modelos de negocio y apoyo financiero

- Presentar los modelos económicos híbridos de los proyectos de agricultura metropolitana
- Presentar las herramientas a disposición de las administraciones locales para dar apoyo financiero a los proyectos de agricultura metropolitana

Capítulo 5

Situar la agricultura metropolitana en el marco de una estrategia agrícola y alimentaria a gran escala

- Integrar la agricultura en la estrategia de planificación a escala metropolitana
- Presentar las condiciones para desarrollar una estrategia metropolitana agrícola y alimentaria exitosa

Capítulo 6

Evaluación final de la formación

CAPÍTULO III

Para llevar a cabo un proyecto agrícola en una zona urbana deben tenerse en cuenta ciertas limitaciones reglamentarias y técnicas. Las comunidades disponen de herramientas para superar estos obstáculos y facilitar la instalación de proyectos agrícolas metropolitanos.

Las particularidades del suelo urbano

En la ciudad, el suelo presenta oportunidades y ventajas. En efecto, los agricultores que viven en las ciudades o en sus alrededores se benefician de un acceso privilegiado a las áreas donde hay más consumidores, a las infraestructuras estratégicas (almacenaje, transporte, distribución) y a los servicios públicos. Así, a los agricultores de las zonas urbanas les resulta más fácil entrar en circuitos cortos e, incluso, ofrecer ventas directas para mejorar la valoración de su producción. También es importante recordar que el poder adquisitivo de los consumidores en las ciudades es, por término medio, más elevado.

Sin embargo, para implantar la agricultura en las zonas urbanas, hay que tener en cuenta ciertos elementos y limitaciones técnicas. De hecho, la mayoría de los emplazamientos en los que se desarrollan proyectos de agricultura urbana no se han definido ni diseñado inicialmente para esta finalidad. Por eso, los responsables de los proyectos están sujetos a varios condicionantes, como la configuración del terreno y el acceso al mismo, la normativa vigente, el acceso al agua, la gestión de los residuos, la biodiversidad y la calidad del suelo, la arquitectura (capacidad de carga y estanqueidad de las cubiertas), etc. También puede haber otras limitaciones en función de la finalidad del proyecto. Por ejemplo, para un proyecto que pretende sensibilizar a los habitantes de la ciudad, el terreno y el lugar escogidos también deben ser adecuados para recibir al público. Por lo tanto, si estos elementos no se tienen debidamente en cuenta a la hora de poner en marcha un proyecto o de redactar las convocatorias de proyectos, se pueden convertir en factores limitantes.

Además, debido a la densidad del tejido urbano, los promotores de proyectos de agricultura metropolitana están sometidos a una presión del suelo muy fuerte, pero también a un conflicto en el uso de las parcelas y de las superficies de tejado disponibles (tejados verdes, instalaciones fotovoltaicas, etc.).

CAPÍTULO III

Requisitos para realizar una instalación en zona urbana

Para saber qué solución es la más adecuada para una parcela o un proyecto determinado, deben realizarse diferentes diagnósticos.

Una comunidad puede hacer un diagnóstico de sus terrenos identificando las parcelas disponibles (¡incluso microparcelas de 0,2 a 0,5 hectáreas!) y estudiando su potencial agrario y agrícola, así como los próximos proyectos urbanísticos en el futuro. Este diagnóstico permite determinar la actividad y el proyecto agrícola más adecuados para los emplazamientos escogidos.

También debe realizarse un diagnóstico de este tipo para comprobar que el lugar cumple las condiciones para establecer una actividad agrícola, prestando especial atención a los siguientes aspectos:

1) Limitaciones técnicas debidas a la normativa urbanística

Los planes urbanos locales que regulan el uso del suelo no siempre autorizan la actividad agrícola. Además, establecen ciertas normas de construcción por razones estéticas o de seguridad, que pueden ser un verdadero freno para la instalación de un proyecto agrícola (por ejemplo, tejado plano o tejado a dos aguas).

2) Forma, tamaño y distribución de las parcelas por tipo de actividad

La forma, el tamaño y la distribución de las parcelas son factores determinantes para el establecimiento de una actividad agrícola. El siguiente cuadro ofrece indicaciones de superficie para cada actividad agrícola:

Horticultura urbana	Plantas aromáticas	Horticultura diversificada	Cría de aves de corral	Arboricultura	Cereales
1.000 m²	3.000 m²	2 ha	4-5 ha	5 ha- frutos pequeños 8 ha- huertos de tallo bajo	15 ha

3) Normas aplicables según la producción seleccionada

La propia actividad agrícola se rige por un estricto marco legislativo. En Francia, los agricultores están sujetos al código de pesca rural y marítima que, a su vez, se debe ajustar a la legislación europea. También existen normas que establecen las condiciones de uso de los productos fitosanitarios, las responsabilidades en cuanto a los riesgos de contaminación generados por la actividad agrícola, la gestión de los residuos, etc.

CAPÍTULO III

4) La cuestión del acceso al agua

El acceso al agua es esencial para cualquier actividad agrícola. En el caso de la agricultura intraurbana, los promotores de proyectos se pueden conectar a la red de agua potable, pero esto tiene un coste económico y medioambiental real. Es preferible favorecer la conexión a una red de agua no tratada (red secundaria que existe en algunas ciudades y que los municipios utilizan principalmente para el mantenimiento de los espacios verdes). Dado el riesgo de posible contaminación, esta red se reserva a los profesionales. No obstante, hay un problema de presión que impide el uso de esta red para instalaciones en altura. Asimismo, los responsables del proyecto pueden optar por un sistema de recogida de agua de lluvia combinado con un sistema de filtrado, ya que el agua puede estar cargada de metales pesados. En el caso de la agricultura periurbana y de las zonas de huerta, se puede explorar la posibilidad de reutilizar las aguas residuales tratadas. En todo caso, los puntos de agua deben garantizar la cantidad y la calidad sanitaria y agronómica necesarias para su uso en la agricultura.

5) La cuestión de la calidad del suelo y la biodiversidad

Antes de poner en marcha un proyecto agrícola, la comunidad puede realizar un diagnóstico que identifique los usos anteriores del lugar y determine el potencial agronómico del suelo.

Un proyecto agrícola también es una solución para regenerar los suelos urbanos y reintroducir la biodiversidad en la ciudad. Por eso es importante promover prácticas que respeten los principios agroecológicos (pastoreo ecológico, cubierta del suelo, prohibición del uso de *inputs* químicos, diversificación de la producción, etc.).

6) La cuestión del acceso y la circulación

Los espacios urbanos donde se implantan los proyectos agrícolas a veces se pueden situar en los intersticios de la ciudad, en los márgenes urbanos abandonados que quedan entre las grandes infraestructuras, pero sin tener acceso a estas. Antes de instalarse es importante evaluar la accesibilidad a estos lugares, ya que es una cuestión clave en términos de suministro, de vínculo con los consumidores y de comercialización de los productos, especialmente para los agricultores urbanos que desarrollan su proyecto en varias microparcelas en diferentes partes de la ciudad. En el caso de la agricultura periurbana, el acceso a las explotaciones debe estar garantizado mediante una red de caminos agrícolas en buen estado que permita la circulación de la maquinaria agrícola.

7) La cuestión de compartir el espacio

Implantar actividades de tipo agrícola, tanto de aficionados como de profesionales, modifica el uso de los espacios públicos, lo cual puede generar conflictos (desacuerdos con los vecinos, posibilidad de degradación, ocupaciones «ilegales», etc.).

CAPÍTULO III

Hay incentivos de acción para reducir los riesgos de conflicto y compartir mejor el espacio con los habitantes:

- Mediante la participación de la comunidad → apertura de los huertos compartidos al público en presencia del personal, organización de talleres, visitas de empresas, talleres participativos
- A través del diseño y el desarrollo de estos espacios → medida y forma de las vallas, acceso controlado, desarrollo de caminos y vías
- A través de la coconstrucción y la puesta en común de las reglas de uso → establecimiento de convenciones para proyectos de horticultura participativa.

Ejemplo: Sant Vicenç del Horts

La ciudad metropolitana de Sant Vicenç dels Horts ha puesto en marcha un proyecto que quiere promover y facilitar la incorporación de nuevo campesinado al sector agrario, ofreciendo suelo, un entorno favorable para testar nuevos proyectos agrarios y apoyo integral para su puesta en marcha.

8) Limitaciones técnicas a causa de los diferentes marcos jurídicos

Las limitaciones técnicas de un proyecto de agricultura urbana pueden estar relacionadas con diferentes marcos legales (agrícola, urbano, comercial, medioambiental, etc.), y la normativa vigente no siempre se adapta a la multifuncionalidad de los proyectos. Estos elementos deben tenerse en cuenta en la redacción de las licitaciones. Por lo tanto, es fundamental trabajar de manera transversal con los diferentes departamentos para anticiparse a todas las posibles limitaciones de un campo o proyecto.

Acceso al terreno: el primer obstáculo para la instalación

En las zonas periurbanas los agricultores se enfrentan a una gran presión sobre el suelo debido a la expansión urbana, el crecimiento residencial e industrial y el desarrollo de infraestructuras. De hecho, es en la periferia de las ciudades donde se relegan las actividades urbanas que generan molestias y consumen suelo sin tener en cuenta la agricultura. A causa de la reducción de las tierras explotables, en los últimos años se ha

CAPÍTULO III

producido un fenómeno de competencia entre los agricultores y la preservación de las zonas agrícolas se ha convertido en una verdadera cuestión de supervivencia.

En las zonas urbanas, el problema principal es más bien el acceso al terreno, ya que sigue siendo difícil para los promotores de los proyectos acceder a estos espacios en la ciudad sin el apoyo de la comunidad. Tanto si es un proyecto agrícola urbano como periurbano, la comunidad dispone de los medios para favorecer el acceso al suelo de estos promotores.

1) Poner el terreno a disposición

→ Proponer acuerdos público-privados para la gestión del suelo

Ejemplo: Parco della Chiusa, Casalecchio di Reno, Italia
Se firmó un acuerdo de colaboración público-privada entre el Ayuntamiento de Casalecchio di Reno y el consorcio privado La Chiusa, formado por cooperativas agrícolas y sociales, que ganó el concurso público único publicado por el Ayuntamiento. Este acuerdo permite la gestión integral del parque, de los espacios verdes y de las zonas agrícolas que se ubican en estos durante un periodo de 19 años. El parque tiene una superficie de más de 110 hectáreas.

→ Hacer que el suelo sea accesible para proyectos privados

Ejemplo: Microexplotación de Capricorne, Marsella, Francia
Esta pequeña explotación agrícola experimental (7.500 m2) está instalada en un terreno que pertenece a la ciudad de Marsella. En el año 2019 se firmó un contrato de arrendamiento renovable por 10 años entre la asociación Cité de l'Agriculture, patrocinadora del proyecto, y el Ayuntamiento de Marsella. El objetivo es crear un huerto, montículos de cultivos, un zarzal descontaminante y antirruido, un vivero, así como una zona de compostaje, a fin de implicar a los habitantes del barrio y explorar así la multifuncionalidad de los huertos urbanos.

La Association Française pour l'Agriculture Urbaine Professionnelle AFAUP (Asociación Francesa para la Agricultura Urbana Profesional) ha elaborado fichas jurídicas sobre las seis principales formas de formalizar un contrato que se producen entre una autoridad local propietaria de un inmueble y una estructura con actividad agrícola en un entorno urbano o periurbano.

Estos archivos se pueden consultar aquí

CAPÍTULO III

2) Preservar y revalorizar los terrenos agrícolas y las zonas urbanas abandonadas

→ Facilitar el acceso a las tierras dedicadas a la agricultura mediante la tenencia de la tierra y/o los incentivos fiscales

Ejemplo: Banca Nazionale delle Terre Agricole (ISMEA), Italia
Esta plataforma nacional está dividida por regiones para facilitar la adquisición, el arrendamiento y la concesión de tierras agrícolas. También se prevén medidas de ventajas fiscales (por ejemplo, tasas de financiación) para los jóvenes empresarios de entre 18 y 40 años.

Ejemplo: Bolsa de tierras del Parque Agrario del Baix Llobregat, Barcelona, España
La bolsa de tierras del Parque Agrario pretende poner en contacto a los propietarios de terrenos agrícolas y los agricultores y payeses que buscan campos para desarrollar o crear sus explotaciones. Este proceso tiene en cuenta la disponibilidad y las características de los terrenos agrícolas, las necesidades específicas de cada proyecto y las condiciones definidas por ambas partes (calidad del suelo, acceso al agua, existencia de invernaderos o edificios, etc.). El terreno se puede vender o arrendar. La cesión de tierras pretende ser un instrumento para estimular la actividad agrícola profesional en el parque, garantizar la transmisión generacional de las explotaciones y el acceso a la tierra, consolidar las explotaciones existentes, favorecer la integración de nuevos agricultores, dar apoyo a los campesinos locales, promover un espacio agrícola vivo y productivo, evitar el abandono de los campos y preservar el patrimonio cultural y paisajístico vinculado a la agricultura. Esta iniciativa viene acompañada de la creación de un sistema de ayudas para la recuperación de terrenos yermos y del apoyo técnico a los nuevos promotores de proyectos.

El Parque Agrario del Baix Llobregat es una figura de protección y de impulso de la actividad agraria en una zona situada en la llanura del delta y el valle bajo del río Llobregat, en el área metropolitana de Barcelona. El parque tiene un total de 3.489,83 hectáreas, repartidas en catorce municipios que tienen una población de 818.076 habitantes. El parque está gestionado por un consorcio público-privado de varios niveles con un plan de protección urbanística del suelo y un plan de gestión y desarrollo.

¡Descubra aquí el Parc Agrari del Baix Llobregat!

CAPÍTULO III

→ Garantizar un lugar favorable para la agricultura en los planes de urbanismo local

Los planes urbanísticos reflejan las orientaciones políticas de un determinado territorio. Lo ideal es que estas orientaciones se traduzcan en una estrategia agroalimentaria territorial que articule los ámbitos municipal e intermunicipal.

Ejemplo: Parco Città-Campagna di Villa Bernaroli, Bolonia, Italia
En el marco de un acuerdo territorial, la región de Emilia-Romaña, la metrópolis de Bolonia y cuatro municipios han aprobado un proyecto de recalificación de una zona rural periurbana situada en un contexto industrial muy importante. El objetivo es establecer actividades agrícolas, recreativas y sociales mediante convocatorias públicas para la concesión de propiedades y terrenos. El proyecto se ha identificado como una de las medidas de intervención previstas por el Plan del Ayuntamiento de Bolonia para la conservación, la recuperación y la evaluación de zonas de especial interés.

En Francia
En cuanto a la zonificación, los municipios pueden ajustar la normativa de la zona agrícola incluida en su plan local de urbanismo (PLU) para facilitar la instalación de nuevos agricultores y evitar la dispersión del suelo. Además, se ofrecen dos herramientas específicas que permiten proteger las zonas de manera perenne, como la zona agrícola protegida (ZAP) y la protección perimetral de los espacios agrícolas y naturales periurbanos (PAEN), que solo se pueden modificar mediante la intervención del Estado.

→ Reconvertir tierras para uso agrícola

Para movilizar tierras para actividades agrícolas, las autoridades locales en Francia tienen varias herramientas a su disposición, como:

- La declaración de utilidad pública de un terreno.
- Los derechos de tanteo sobre las zonas a urbanizar y sobre las zonas agrícolas.
- La compensación agrícola después de los proyectos de desarrollo, que se puede hacer mediante la reasignación de zonas para usos agrícolas y medioambientales.
- La recuperación de inmuebles vacíos (sin propietario) y la recuperación de terrenos yermos

→ Conservar el suelo y garantizar la gestión interna

Ejemplo: Ayuntamiento de Mouans Sartoux, Francia
En una región con fuertes presiones sobre el suelo, en 2009 la ciudad hizo uso del derecho de retracto sobre una parcela de cuatro hectáreas para preservar las tierras agrícolas y

CAPÍTULO III

crear una empresa de horticultura comunal. En 2016, se añadió una parcela contigua de dos hectáreas. El objetivo es proveer la restauración colectiva del municipio con verduras de producción cien por cien ecológica y local. Después de realizar un estudio de viabilidad en 2010 e invertir en equipamiento (tractor, invernaderos, cámaras frigoríficas, riego, etc.), en 2011 la ciudad contrató a un agricultor. La producción, certificada, cubre ahora el 85 % de las necesidades de los consumidores. Este proyecto representa una inversión de 60.000 euros y genera unos costes de explotación de 70.000 euros al año.

3) Apoyar la instalación de los proyectos y acompañarlos

Además del apoyo a la formación (véase el capítulo 2) y de la ayuda financiera (véase el capítulo 4), la autoridad local también puede proporcionar o financiar equipos específicos o realizar mejoras que faciliten la instalación del proyecto agrícola, como:

- La puesta a disposición de edificios de explotación (almacén de material y de producción, taller de transformación, punto caliente, etc.) o de equipos específicos (invernaderos, gallineros, vallas, etc.).
- La conexión a las redes (agua potable, electricidad, saneamiento, residuos, etc.).
- Viviendas para los titulares de los proyectos.

Conclusión

Los promotores de los proyectos deben hacer frente a varias limitaciones, tanto técnicas como normativas, que son específicas del contexto urbano en el que se desarrolla la agricultura metropolitana. Las comunidades cuentan con los medios para anticipar y medir estos obstáculos y proponer soluciones para superarlos. Cabe mencionar especialmente la tenencia del suelo: se dispone de suficientes herramientas innovadoras para garantizar la gestión, la preservación y la gobernanza. Sin embargo, la voluntad política es esencial para aplicar con éxito estas iniciativas.

Buenas prácticas: RECOLTE - Compendio de iniciativas sobre el suelo

La asociación Terre de Liens y el Instituto Nacional de Investigación sobre Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de Francia han puesto en marcha una plataforma de colaboración para identificar buenas prácticas y experiencias innovadoras en la gestión de suelos agrícolas. El objetivo es ayudar a las comunidades y a los ciudadanos a tomar medidas para preservar los suelos agrícolas para que se instalen en ellos los agricultores.

CAPÍTULO III

Para saber más...

...sobre la instalación de un proyecto de agricultura metropolitana y su normativa
https://svh.cat/municipi/per-temes/promocio-economica-i-de-la-ciutat/agricultura/espacio-test-agrario/

...sobre la historia y el carácter innovador del Parque Agrario del Baix Llobregat en España
YACAMÁN, Carolina & ZAZO, Ana (coords.) (2015) El Parque Agrario: una figura de transición Hacia nuevos modelos de gobernanza territorial y alimentaria, Madrid: Heliconia S. Coop. Mad.

...sobre las innovaciones en la tenencia de suelos agrícolas
Coline Perrin, Brigitte Nougarèdes (dir.), Le foncier agricole dans une société urbaine. Innovations te enjeux de justice, Aviñón, carde, 2020, 360 p., ISBN: 9782376490111.
PARICIO GARCÍA, P. (2016) Los suelos agrícolas periurbanos y el tratamiento al planeamiento
El Contrato Agrario de Collserola (CAC) es un proyecto que pretende compensar económicamente los servicios que ofrece la agricultura en el Parque a través de una convocatòria de pagos específica, abierta a todos los proyectos profesionales dedicados al sector primario de la Sierra y el área de pre-Parque

La próxima semana, el capítulo siguiente...

Capítulo 4: ¿Cómo dar apoyo a los proyectos agrícolas en zonas urbanas? La cuestión de los modelos de negocio y el apoyo financiero

Objetivo:

→ Presentar modelos híbridos de agricultura urbana para comprender mejor por qué y cómo una comunidad les puede dar apoyo de forma eficaz.

¿PREPARADOS PARA PARTICIPAR?

La formación «Retos y oportunidades de la agricultura metropolitana» se diseñó en el marco del proyecto SESAME, financiado por el programa europeo ERASMUS +.

La formación ha sido diseñada por:

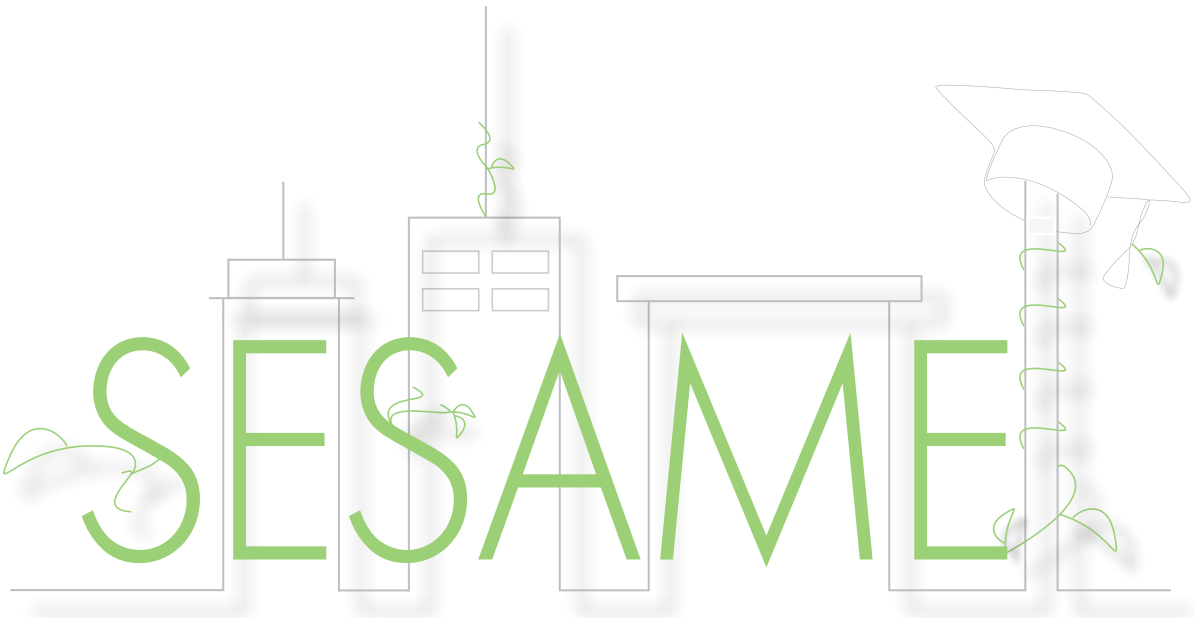
- La Agencia especializada en desarrollo urbano AVITEM
- Profesionales de la ingeniería educativa: EDUSCOPI e IRFEDD
- Metrópolis: Barcelona, Bolonia y Marsella

¿Preguntas?

Jesús T. García: jtgarcia@amb.cat

¿Quiere saber más sobre el proyecto SESAME?

Póngase en contacto con el líder IRFEDD - lauriane.garcia@irfedd.org



IRFEDD
INSTITUT RÉGIONAL DE FORMATION À L'ENVIRONNEMENT ET AU DÉVELOPPEMENT DURABLE

AViTeM
Agence des Villes et Territoires Méditerranéens Durables

AMB Àrea Metropolitana de Barcelona

CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA

eduscopi